



Iniciativa Futuros Transformadores para la Seguridad Hídrica (TFWS)

Un diálogo co-convocado por IWMI



Informe del Diálogo Regional de América Latina

Diálogo Regional 7, 19 y 20 de enero de 2023

El Diálogo Regional de América Latina de la iniciativa Futuros Transformadores para la Seguridad Hídrica (TFWS por sus siglas en inglés) fue un diálogo participativo de múltiples partes interesadas coorganizado por el Instituto Internacional de Gestión del Agua (IWMI por sus siglas en inglés), la Organización de los Estados Americanos (OEA) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), y codiseñado y facilitado por Perspectivity, una comunidad de facilitadores profesionales del cambio social en sistemas complejos.

El Diálogo Regional de América Latina convocó a 30 participantes que representaron a grupos de partes interesadas clave identificadas en los sectores hídricos y no hídricos, aportando experiencia de alto nivel de agencias estatales locales, el sector público, la sociedad civil, la academia, la juventud y el sector comercial. El diálogo regional se llevó a cabo los días 19 y 20 de enero de 2023 y reunió a participantes de Perú, Bolivia, Brasil, Argentina, Costa Rica, Colombia, Honduras, Nicaragua, Uruguay y Ecuador.

Los participantes del diálogo participaron activamente en un proceso participativo y dinámico inspirado en la metodología de la conferencia Future Search, un método único de planificación centrado en tareas que ayuda a las personas a transformar su capacidad de acción y permite que grupos grandes y diversos colaboren en proyectos. Los participantes se centraron en abordar una pregunta central:

“¿Cuáles son las acciones colectivas de gran ambición que crearán una fuerte alineación y convergencia de conocimiento e investigación, políticas, negocios e implementación sobre el terreno para lograr la seguridad hídrica en el futuro?”

El objetivo del diálogo regional fue recopilar información para la Conferencia Global TFWS, que se celebró en Ciudad del Cabo, Sudáfrica, en febrero de 2023.



Nube de palabras que muestra las palabras que los participantes identificaron como importantes en las discusiones mantenidas el día 7 del diálogo regional.

Comité directivo regional



Inter-American
Development Bank



Panorama general del proceso

El Diálogo Regional de América Latina fue el séptimo de ocho diálogos regionales que se llevaron a cabo en 2022 y 2023. El diálogo regional fue un taller consultivo y atractivo, en el que cada participante pudo compartir sus experiencias, puntos de vista e ideas personales sobre seguridad hídrica.

Los resultados de los diálogos regionales se utilizaron para finalizar el diseño del plan de acción de seguridad hídrica que surgió de la Conferencia Global TFWS en Sudáfrica.

Los resultados del diálogo también contribuyeron a las actividades del equipo de TFWS en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Agua 2023, celebrada del 22 al 24 de marzo de 2023 en Nueva York, EE. UU.¹

En grupos de diversas partes interesadas, los participantes trabajaron colectivamente en las siguientes cuatro tareas clave:

1. Describir el pasado: ¿qué pasó en el pasado y cuáles fueron los factores que llevaron a la situación actual?
2. Comprender el pasado: factores sociales, económicos, financieros, políticos, científicos y ecológicos clave que podrían haber afectado la situación actual.
3. Imaginando un futuro favorable: ¿cuál es el escenario más deseable para el futuro de la seguridad hídrica?
4. ¿Cómo logramos la seguridad hídrica? ¿Qué necesitamos conservar y dejar ir para crear soluciones para un mundo con seguridad hídrica?

Interfaz de trabajo

Durante 2 días, los participantes generaron ideas, buscaron soluciones y crearon su visión de futuro utilizando la plataforma colaborativa Padlet. Esta plataforma permitió a los participantes expresar sus puntos de vista libremente y ayudó a involucrar a partes interesadas de diferentes grupos de edad y experiencia profesional.²

Coanfitriones jóvenes

El diálogo fue coorganizado por dos jóvenes profesionales del agua:

- Axel Martínez Nieto, Asistente Técnico Regional, Global Water Partnership, Honduras
- Carolina McKinnon Tornesi, Presidenta, Parlamento Mundial de la Juventud para el Agua

Representantes regionales de IWMI

El diálogo regional fue copatrocinado y apoyado por:

- Juan Carlos Sánchez Ramírez, Investigador Principal – Gobernanza y Políticas del Agua, IWMI, Etiopía
- Chiara Christina Colombo, Consultora de Investigación, Políticas y Gobernanza, IWMI, Italia

Facilitación y recolección

El diálogo regional fue diseñado y facilitado por José Antonio Peres, Marjolein Kok y Azamat Shambilov, todos de Perspectivity.³

Idioma

El diálogo regional se llevó a cabo en español.



¹ <https://sdgs.un.org/conferences/water2023>

² <https://padlet.com/Perspectivity/di-logos-regionales-sobre-transformaciones-futuras-para-la-s-vffin6zsc3psfxgq>

³ <https://perspectivity.org/>

“Debemos actuar ahora y actuar juntos para salvar nuestra agua y nuestro futuro. No tenemos otros 100 años para destruir nuestro planeta, que sufre por lo que consumimos: bienes, ropa y alimentos”.

Participante del diálogo



TFWS Diálogo Regional de América Latina, 19 y 20 de enero de 2023.

Comité Directivo

- Banco Interamericano de Desarrollo (BID)
- Organización de los Estados Americanos (OEA)

Grupos de partes interesadas

El diálogo regional reunió a partes interesadas de ocho grupos diferentes que generaron ideas para soluciones viables para acelerar la transición hacia un futuro con seguridad hídrica:

- Juventud
- Responsables políticos
- Gobiernos locales y proveedores de servicios públicos de agua
- Generadores de conocimiento e innovadores (academia, investigación y conocimiento indígena)
- Sector privado (empresas multinacionales, nuevas empresas, pequeñas y medianas empresas y empresas privadas de agua)
- Financiadores e inversores
- Organizaciones de la sociedad civil y organizaciones no gubernamentales que trabajan en temas relacionados con el medio ambiente y los recursos hídricos.
- Grupos de usuarios

Lo más destacado del diálogo

Los participantes coincidieron en que cada país de la región está intentando abordar sus propios problemas, al mismo tiempo que enfrenta desafíos universales en materia de seguridad hídrica.

Los participantes observaron que las crisis políticas e institucionales en América Latina han generado una mala gestión de los recursos económicos, lo que está dificultando la mejora y el establecimiento de infraestructuras y tecnologías

hídricas. La participación ciudadana sigue siendo insuficiente en la mayoría de los países de la región y los niveles de concienciación pública siguen siendo demasiado bajos. El rápido crecimiento del sector agrícola de la región también ha acelerado la explotación de los recursos hídricos y ha provocado un aumento de la contaminación del agua, entre otras cuestiones.

Además, los participantes señalaron que la región de América Latina necesita involucrar a otras regiones en la adopción de prácticas hídricas más sostenibles, así como mantener y seguir desarrollando mecanismos de “Cooperación Sur-Sur”, que se destacaron en la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre Cooperación Sur-Sur celebrada en marzo de 2019 en Buenos Aires, Argentina.⁴ Esta conferencia reunió a los estados miembros de la ONU, entidades de la ONU y partes interesadas clave, y alentó a los estados a trabajar de acuerdo con el marco de la Cooperación Sur-Sur y promover la Agenda 2030 de la ONU para el Desarrollo Sostenible (Objetivos de Desarrollo Sostenible [ODS]).⁵

Otro punto significativo se planteó sobre la promoción e implementación del Acuerdo de Escazú de Naciones Unidas⁶ sobre Acceso a la Información, Participación Pública y Justicia en Asuntos Ambientales en América Latina y el Caribe, herramienta utilizada para la protección del medio ambiente y los derechos humanos.

El Acuerdo de Escazú busca garantizar:

- Acceso a la información;
- acceso a la justicia en materia ambiental en América Latina;
- objetivos para garantizar que las personas puedan tener acceso a la información ambiental;
- las personas pueden ser consultadas en los procesos de toma de decisiones ambientales, porque pueden actuar en casos de daño ambiental;

⁴ <https://unsouthsouth.org/bapa40/>

⁵ Documento final de Buenos Aires de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur - <https://www.unsouthsouth.org/wp-content/uploads/2019/10/N1911172.pdf>

⁶ <https://www.cepal.org/en/escazuagreement>

- promover y defender los derechos de los defensores ambientales y los derechos de los pueblos indígenas y comunidades locales.

El diálogo regional se desarrolló en torno a las siguientes áreas temáticas:

- Gobernanza efectiva
- Visión regional compartida
- Agenda del agua
- Cooperación regional e intercambio de experiencias.
- Ausencia de regulaciones legales necesarias y legislaciones obsoletas
- Antigua infraestructura hídrica y falta de profesionales en la materia
- Retos y cuestiones medioambientales

Los participantes enumeraron los siguientes temas como catalizadores de la situación actual de seguridad hídrica en América Latina

- Los reglamentos y las leyes deben modernizarse y adaptarse a las necesidades actuales.
- Con demasiada frecuencia no se reconoce formalmente la tutela de los recursos hídricos por parte de las comunidades locales e indígenas.
- La deforestación, la contaminación y la degradación de los ecosistemas causada por el cambio de uso de la tierra están acelerando la inseguridad hídrica.
- Los sistemas de seguimiento deben implementarse a escala.
- La falta de servicios de saneamiento de agua, el uso excesivo de los recursos hídricos y la sedimentación están afectando la calidad del agua.
- La cooperación transfronteriza sigue siendo insuficiente.

- La vulnerabilidad está aumentando debido a la creciente exposición de las comunidades locales a eventos hidrometeorológicos extremos causados por el cambio climático.
- Las transferencias de agua entre cuencas fluviales son cada vez más necesarias para satisfacer las necesidades locales de agua.
- Los mecanismos de gobernanza del agua locales y transfronterizos son cruciales para fomentar la seguridad hídrica.
- La fragmentación del enfoque de Gestión Integrada del Recurso Hídrico (GIRH) está impidiendo la adopción de soluciones holísticas. Los actores del agua a menudo trabajan de forma aislada, pero todos los sectores deben converger para catalizar un cambio efectivo a largo plazo.
- El crecimiento demográfico y la migración hacia los centros urbanos están aumentando la presión sobre el suministro de agua de las principales ciudades.
- La región ha experimentado acuerdos comerciales que resultaron en la expansión de la frontera agrícola y aumentos en la extracción de agua.
- La creciente demanda de agua y el estancamiento o disminución de los suministros están provocando conflictos.
- Los sistemas de producción deben cambiar según los contextos locales y los recursos naturales de los países. Por ejemplo, Honduras continúa desarrollando su sector agrícola en lugar de aprovechar sus áreas forestales.

Factores clave a considerar

Factores sociopolíticos

- La mala gobernanza del agua está fragmentando los esfuerzos relacionados con la GIRH. Se necesitan





Photo by Neil Palmer / CIAT

“Este diálogo regional nos proporcionó una plataforma única para compartir nuestras preocupaciones comunes en torno a la seguridad hídrica en todos los países, y pudimos buscar soluciones que convienen a todos.”

Participante del diálogo

soluciones para cerrar la brecha entre ciencia, políticas y acción.

- La inestabilidad nacional y las crisis socioeconómicas tienen una grave influencia en la implementación de actividades de desarrollo en el nivel de acceso a los servicios de GIRH.
- La pandemia de COVID-19 ha marcado un hito en dos sentidos, al exponer la importancia del acceso a los servicios y revelar las debilidades.
- La privatización y nacionalización de los servicios públicos está causando problemas.
- La debilidad organizacional dificulta la correcta aplicación de las leyes en la región.
- Falta voluntad política: el progreso en la solución de las preocupaciones relacionadas con el agua depende en gran medida de las prioridades de los gobiernos en el poder. Para garantizar la continuidad y trascender el cambio político, se necesitan nuevas estrategias a nivel de país.
- Se necesitan nuevos programas de implementación y ampliación.
- Es necesario abordar los desafíos de comunicación entre los generadores de conocimientos y los tomadores de decisiones para garantizar una mejor difusión de los conocimientos y datos científicos e indígenas.
- Se necesita un acceso más inclusivo a los servicios.
- Las disparidades y la falta de estandarización de las regulaciones del agua están causando problemas. Por ejemplo, los estándares de calidad, descarga y vuelco del agua varían entre operadores, provincias y países.
- Debido a que las grandes empresas tienen mayores recursos, la capacidad de gestión es desigual. Por ejemplo, el acceso a la colaboración técnica sobre eficiencia energética es un desafío para las pequeñas empresas. Como resultado, el agua se valora de manera diferente según las regiones y tiende a estar infravalorada en las ciudades donde a menudo falta un tratamiento adecuado.

Además, muchos planes de gestión de recursos no adoptan enfoques holísticos y basados en cuencas.

- La polarización política está obstaculizando el logro de compensaciones entre crecimiento y sostenibilidad. La corrupción también es un tema importante que está limitando las oportunidades de inversión en el sector del agua en América Latina.
- La ausencia de una fuerte presencia gubernamental en ciertas áreas como la Amazonía está debilitando la implementación de mecanismos de gobernanza.

Factores económicos

- La disponibilidad de liquidez para las inversiones es baja.
- La capacidad de almacenamiento de agua (de embalses naturales y construidos) es baja.
- Históricamente, América Latina ha sido un proveedor de materias primas y, por lo tanto, los países de la región han adoptado un enfoque “extractivista”.
- La inestabilidad económica en la región perjudica los planes de expansión de servicios.
- La falta de financiación externa impide una planificación económica eficaz. Además, muchas empresas privadas cuentan con el apoyo financiero de organizaciones internacionales o estados.
- El crecimiento económico e industrial genera presión sobre el agua.

Factores ambientales

- El número de áreas protegidas por acuerdos y procesos formales está creciendo.
- La conciencia sobre las cuestiones medioambientales está mejorando.
- El derretimiento de los glaciares, la disminución de la biodiversidad de agua dulce y la aceleración de fenómenos climáticos extremos siguen estando demasiado apartados en la agenda política latinoamericana.



Photo: Tomas Munita / CIFOR

Factores científicos y tecnológicos

- Los esfuerzos de recopilación de datos están aumentando.
- La digitalización de la información ha permitido sistematizar métodos replicables de cuantificación, evaluación y validación en diferentes regiones.
- La producción de conocimiento científico está creciendo. Los profesionales dedicados al estudio de cuestiones ambientales (recursos naturales, riesgo de desastres, meteorología) son más numerosos.
- Espacios presenciales y virtuales dedicados a compartir experiencias están permitiendo la difusión de ideas y prácticas innovadoras de gestión de los recursos hídricos.

Qué conservar y qué dejar ir

1. Juventud

- Mantener el empoderamiento de los jóvenes – mantener grupos de jóvenes que influyan en la toma de decisiones. Mantener la sensibilidad y el esfuerzo de base.
- Dejar de lado el miedo a intervenir en espacios importantes junto a quienes toman decisiones.
- Dejar de lado las actitudes competitivas tóxicas: todos trabajamos para lograr los mismos objetivos, debemos fomentar el trabajo colaborativo.

2. Responsables políticos

- Mantener la participación de los gobiernos locales junto con las comunidades y usuarios del agua.
- Dejar de lado formas de pensar aisladas y sectoriales.

3. Gobierno local y proveedores de servicios públicos de agua

- Mantener mecanismos de cooperación entre organizaciones locales en América Latina. Preservar y fortalecer la gestión integral de los recursos hídricos.
- Dejar de lado las soluciones hídricas que no son inclusivas para todos los grupos de partes interesadas.

4. OSC/ONG

- Mantener el principio de que el agua es un derecho humano y que los recursos naturales deben ser protegidos. Mantener alianzas estratégicas entre países, junto con la cooperación transfronteriza.
- Abandonar las prácticas agrícolas extensivas que conducen a la sobreexplotación de los recursos y a la contaminación.
- Dejar atrás sistemas educativos que están obsoletos y no promueven los diferentes valores del agua.
- Abandonar los sistemas de producción de energía que dañan ríos y cuencas.

Una visión general del mejor curso de acción posible para un futuro con seguridad hídrica en América Latina

- La gestión de los recursos hídricos debería ser más inclusiva y holística, y las comunidades vulnerables deberían estar mejor representadas en los procesos de toma de decisiones.
- Vías más inclusivas y eficientes para la comunicación entre diferentes grupos de partes interesadas y una difusión más efectiva del conocimiento científico mejorará en gran medida las prácticas de gestión del agua.
- Una gobernanza legislativa e institucional sólida, que incluya autoridades hídricas nacionales funcionales, es esencial para mantener los programas e iniciativas nacionales para la seguridad hídrica.
- Existe la necesidad de un organismo que proteja la memoria gubernamental e institucional para monitorear los grados de cumplimiento de las normas de seguridad hídrica. Un acceso más inclusivo a la información dará como resultado una mayor participación de las partes interesadas, una acción colectiva más sólida en favor de los recursos hídricos y una mejor representación en los procesos de toma de decisiones.
- La digitalización de la información, los datos y el conocimiento puede promover la colaboración entre sectores y niveles de gobernanza y ayudar a aliviar las limitaciones geográficas. Sin embargo, también puede alienar a las comunidades aisladas y crear disparidades en el acceso a soluciones basadas en evidencia.
- Los nuevos proyectos de diseño urbano deberían tener en cuenta los recursos ambientales y los ecosistemas locales. El diseño de la planificación urbana debe incluir proyectos de infraestructura tanto verde como gris a mayor escala.
- La tecnología puede ayudar a informar a los consumidores, mejorar la eficiencia de los electrodomésticos y, así, fomentar prácticas de consumo más sostenibles.
- Se deben reconocer y celebrar los diferentes valores del agua.
- La arquitectura de las instituciones latinoamericanas debe cambiar. El agua ya no debería verse como un problema que sólo concierne a los países en desarrollo. El agua debería ser reconocida formalmente como una cuestión crítica para el desarrollo, y los ministerios encargados de la regulación y gestión del agua deberían ser elevados a la vanguardia del panorama político. Los mecanismos de gobernanza dinámicos, inclusivos y participativos a nivel local, nacional y regional son esenciales para ampliar los esfuerzos de investigación, políticas y acción desde abajo.

“Existe una nueva cultura del agua y una mayor conciencia de la cantidad de agua que utilizamos a nivel personal.”

Participante del diálogo



Photo: CIMMYT

Nuestros socios patrocinadores:



BILL & MELINDA
GATES foundation



Coaliciones impulsadas por la misión

Conozca más sobre la iniciativa Transformative Futures for Water Security (TFWS) y contribuya a construir acciones colectivas de alta ambición para la seguridad hídrica en su región.

Visita: tfws.iwmi.org | Contacto: TFWS2023@cgiar.org